

DERECHO PÚBLICO PROVINCIAL

**ANTONIO MARÍA HERNÁNDEZ
GUILLERMO E. BARRERA BUTELER**

Coordinadores

Tercera edición

manuales universitarios

ABELEDOPERROT

Derecho Público Provincial / Antonio María Hernández...
[et al.]; coordinación general de Antonio María Hernández;
Guillermo Barrera Buteler. - 3a ed.- Ciudad Autónoma de
Buenos Aires : Abeledo Perrot, 2020.
944 p.; 24 x 17 cm.

ISBN 978-950-20-2975-7

1. Derecho Publico. I. Hernández, Antonio María, coord.
II. Barrera Buteler, Guillermo, coord.

CDD 342.09

1ª edición 2008

2ª edición 2011

3ª edición 2020

© Antonio María Hernández - Guillermo E. Barrera Buteler , 2020

© de esta edición, AbeledoPerrot S.A., 2020

Tucumán 1471 (C1050AAC) Buenos Aires

Queda hecho el depósito que previene la ley 11.723

Impreso en la Argentina

Todos los derechos reservados

Ninguna parte de esta obra puede ser reproducida

o transmitida en cualquier forma o por cualquier medio

electrónico o mecánico, incluyendo fotocopiado, grabación

o cualquier otro sistema de archivo y recuperación

de información, sin el previo permiso por escrito del Editor y el autor.

Printed in Argentina

All rights reserved

No part of this work may be reproduced

or transmitted in any form or by any means,

electronic or mechanical, including photocopying and recording

or by any information storage or retrieval system,

without permission in writing from the Publisher and the author.

Tirada: 650 ejemplares

ISBN 978-950-20-2975-7

SAP 42785865

Las opiniones personales vertidas en los capítulos de esta obra son privativas de quienes las emiten.

ARGENTINA

ÍNDICE GENERAL

Introducción, por Antonio María Hernández	XXXIV
---	-------

CAPÍTULO I

DERECHO PÚBLICO PROVINCIAL

por Antonio María Hernández

I. Denominación y concepto.....	1
1. ¿Derecho público provincial, derecho federal o derecho constitucional provincial?.....	2
II. Objeto.....	9
III. Método	12
IV. Autonomía científica y didáctica	14
V. Fuentes.....	16
1. La Constitución Nacional	16
2. Los tratados internacionales.....	20
3. Las leyes del Congreso dictadas en consecuencia de la Constitución..	22
4. Las Constituciones provinciales y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	23
5. Los tratados interprovinciales	25
6. Las leyes de dichas entidades federativas.....	26
7. La jurisprudencia	26
8. La fisonomía y antecedentes de cada una de las provincias y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	27
9. La doctrina	27
10. El derecho comparado	28

CAPÍTULO II
LOS SISTEMAS POLÍTICOS FEDERALES

por Antonio María Hernández

I. La teoría del federalismo y los federalismos	29
1. Origen y denominación. La Convención de Filadelfia de 1787 y “El federalista”.	29
2. Federalismo como forma de Estado	33
3. Federalismo, República, Constitución y democracia.....	34
4. Federalismo: Unión y diversidad	37
5. Soberanía y autonomía en los Estados federales.....	39
a) La soberanía reside en el Estado federal	40
b) La soberanía reside en el poder constituyente	41
c) La soberanía reside en los Estados miembros	41
d) La soberanía está dividida y compartida entre los diversos órdenes gubernamentales de la federación	42
6. Los procesos de federalización	46
7. Conceptos y características esenciales de los Estados federales	47
8. Clasificaciones de los Sistemas políticos federales.....	51
a) Integrativos y devolutivos.....	51
b) Simétricos y asimétricos.....	51
c) Duales y de coordinación	52
d) Centralizados o descentralizados	53
e) Con gobiernos presidencialistas o parlamentarios	54
f) Con propósitos de división del poder o relacionados con la identidad	55
9. Listado de países federales	55
II. Otras formas federativas	56
1. La Confederación.....	56
2. Los Estados regionales	60
III. Reflexiones sobre el futuro del federalismo	67

CAPÍTULO III

EL FEDERALISMO ARGENTINO

por Antonio María Hernández

I. Antecedentes históricos	71
1. El período colonial (1553-1810)	71
2. La Revolución de Mayo de 1810 y las ideas liminares de la nacionalidad	73
3. Los intentos unitarios o federales de organización del país y la sanción de Constituciones provinciales (1811-1831).....	77
4. El Pacto Federal de 1831 y la Confederación Argentina	83
5. El pensamiento de Alberdi sobre federalismo	84
6. La sanción de la Constitución Nacional de 1853	95
II. Los modelos normativos federales.....	98
1. Las causas de la adopción del federalismo como forma de Estado.	98
2. El federalismo en la Constitución Nacional de 1853	103
3. El federalismo en la Reforma Constitucional de 1860.....	106
4. Desde el federalismo “dual” al “cooperativo” (a partir de 1950)	108
5. El federalismo en la reforma constitucional de 1994.....	109
a) Aspectos institucionales y políticos del federalismo	110
b) Aspectos financieros y económicos del federalismo.....	121
c) Aspectos sociales y culturales del federalismo.....	121

CAPÍTULO IV

**EL FEDERALISMO ARGENTINO. CONTINUACIÓN.
ASPECTOS FISCALES Y ECONÓMICOS**

por Antonio María Hernández

I. Introducción	125
II. Aspectos financieros del federalismo	125
1. La distribución constitucional en materia impositiva	125
2. La coparticipación impositiva antes de la Reforma Constitucional de 1994.....	126

3. La coparticipación en la Reforma Constitucional de 1994	132
4. El organismo fiscal federal	143
5. Pautas federales del presupuesto nacional	144
6. El reconocimiento del poder tributario provincial y municipal en los establecimientos de utilidad nacional.....	146
III. Aspectos económicos del federalismo.....	147
1. El banco federal	147
2. Las regiones para el desarrollo económico y social.....	148
3. Las provincias y los convenios internacionales.....	151
4. Las provincias y el dominio originario de los recursos naturales	152
IV. El reconocimiento de la autonomía municipal en sus aspectos económicos y financieros.....	155
V. La realidad de nuestro federalismo: el incumplimiento de la Constitución Nacional, el hiperpresidencialismo y el unitarismo fiscal	160
1. Hiperpresidencialismo y políticas centralistas	161
2. La falta de sanción de la ley convenio de coparticipación impositiva	162
3. El unitarismo fiscal. El destino del gasto público federal	162
4. Hiperpresidencialismo y presupuesto nacional	164
5. La insuficiencia del avance del proceso de integración regional	166
6. El no cumplimiento de otras normas referidas a los aspectos económicos del federalismo.....	166
7. Las leyes de Financiamiento Educativo y Nacional de Educación....	166
8. La falta de autonomía “plena” para la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	166
9. Hiperpresidencialismo y emergencia por la pandemia del COVID-19.....	169
VI. La necesidad de una agenda federal, regional y municipal para el país	182
VII. Nuestras “20 propuestas para fortalecer el federalismo argentino” .	195
1. Cumplir los principios del sistema republicano y federal de la Constitución Nacional	195
2. Terminar con el hiperpresidencialismo	196
3. Fortalecer el rol federal del Congreso y del Senado de la Nación, en particular.....	197
4. Reafirmar el rol de la Corte Suprema de Justicia de la Nación como garante del federalismo.....	197

5. Promover un nuevo ordenamiento territorial del país que modifique la enorme concentración de poder político, económico, demográfico y cultural en el área metropolitana de Buenos Aires	198
6. Sancionar la ley convenio de coparticipación impositiva, de conformidad a los principios constitucionales.....	198
7. Respetar los principios federales en la sanción anual de los presupuestos	198
8. Federalizar el Banco Central	198
9. Afianzar el federalismo de coordinación o concertación mediante un mejor ejercicio de relaciones interjurisdiccionales. Creación de una Asociación o Conferencia Nacional de Gobernadores	199
10. Realizar una planificación federal para el desarrollo del país, con participación de los distintos niveles estadales.....	199
11. Promover las regiones para el desarrollo económico y social.....	200
12. Impulsar el nuevo rol de regiones, provincias y municipios en los procesos de integración nacional y supranacional	200
13. Fortalecer las autonomías provinciales, de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y de los municipios.....	200
14. Modificar o derogar la legislación centralista vigente y las políticas respectivas	201
15. Federalizar la educación.....	203
16. Ejercer un federalismo de concertación para la exploración, explotación y aprovechamiento de los recursos naturales	203
17. Federalizar los servicios públicos de competencia nacional	204
18. Afianzar los principios federales en la doctrina y organización de los partidos políticos.....	204
19. Descentralizar e integrar el país en otros aspectos	205
20. Trasladar la Capital Federal.....	206

FEDERALISMO COMO SISTEMA

por *Pedro J. Frías*

I. El federalismo, ¿un sistema?.....	207
II. Federalismo, técnica de vida social.....	208
III. Oportunidades para el ejecutivo.....	210
IV. Un federalismo de concertación	211

V. Instrumentos de la concertación federal	212
VI. Federalismo como sistema.....	215

LA RELACIÓN FEDERAL

por Guillermo E. Barrera Buteler

I. Relación federal	219
II. Elementos de la relación federal	221
III. Caracteres de la relación federal.....	222
IV. Principios de la relación federal.....	223
V. La relación federal argentina	225
VI. Los sujetos de la relación federal argentina	227

CAPÍTULO V

EL ESTADO PROVINCIAL

por Luis Cordeiro Pinto

I. Elementos constitutivos.....	229
1. Población.....	230
2. Territorio	232
3. Poder	233
II. Autonomía.....	241
III. El territorio provincial	243
1. Límites, cesión de territorio y formación de nuevas provincias...	243
2. Cesión de territorio y formación de nuevas provincias.....	244
IV. Intervención federal	246
1. Crítica.....	247
2. Antecedentes del art. 6°	248
3. Forma republicana de gobierno. Principios	250
4. Los antecedentes y la forma republicana	250
5. Cuestiones políticas.....	252
V. Servicios provinciales	254
1. Disposiciones de las constituciones provinciales.....	254

2. Función pública. Actividades del ámbito privado	255
3. Concepto de servicio público	257
4. Caracteres	259
5. Régimen jurídico especial.....	260
6. Retribución de los servicios.....	260
7. Sistemas de prestación de los servicios	261

CAPÍTULO VI

EL PODER CONSTITUYENTE DE LAS PROVINCIAS

por Antonio María Hernández

I. Concepto	263
II. Clasificación.....	264
III. Límites	268
IV. El titular del poder constituyente	275
V. El poder constituyente y los poderes constituidos.....	275
VI. El poder constituyente provincial en ejercicio.....	276
1. Antes de 1853	276
2. Después de 1853	279
VII. Sistemas de reforma constitucional en las provincias.....	281
VIII.Reformas por convenciones constituyentes	282
IX. El sistema de enmiendas.....	286
X. La inconstitucionalidad de una reforma constitucional	287

CAPÍTULO VII

LA PROVINCIA EN LA NACIÓN

por Arturo H. Iturrez

I. Poderes de las provincias; conservados, concurrentes y prohibidos .	299
1. Poderes conservados	301
2. Poderes concurrentes.....	302
3. Poderes prohibidos.....	303
4. Deslinde de competencias.....	304

II. El poder de policía	305
III. Relaciones interprovinciales	308
1. Actos públicos y procedimientos judiciales.....	308
2. Extradición	309
3. Tratados.....	309
4. Conflictos.....	310
5. Cuestiones de límites.....	310

CAPÍTULO VIII

DOMINIO Y JURISDICCIÓN DEL GOBIERNO FEDERAL, DE LAS PROVINCIAS Y DE LOS MUNICIPIOS

por Guillermo E. Barrera Buteler

I. Dominio y jurisdicción.....	313
1. El dominio del Estado	313
2. La jurisdicción	315
3. El dominio y la jurisdicción en los Estados federales.....	316
4. “Vaciamiento” del dominio provincial	318
5. El nuevo marco normativo constitucional después de la reforma de 1994.....	320
II. Jurisdicción federal sobre bienes de dominio provincial	322
1. Los ríos.....	322
2. El mar adyacente.....	326
a) Dominio sobre el mar adyacente	327
b) Clasificación legal de los espacios marítimos según la legis- lación vigente	329
3. Yacimientos de hidrocarburos.....	332
III. Jurisdicción provincial y municipal sobre bienes de dominio federal .	334
1. Establecimientos de utilidad nacional.....	334
2. Los establecimientos de utilidad nacional en la reforma constitu- cional de 1994	338

CAPÍTULO IX

LAS PROVINCIAS EN LAS RELACIONES INTERJURISDICCIONALES

por Alberto R. Zarza Mensaque

I. Introducción	341
II. Los tratados interprovinciales	342
III. La region.....	347
IV. Las provincias y las relaciones internacionales	354
1. Introducción	354
2. La cuestión en el federalismo comparado.....	355
3. El rol de las provincias en las relaciones internacionales luego de la reforma constitucional de 1994.....	358
V. Conclusión.....	366

CAPÍTULO X

**PREÁMBULOS Y DECLARACIONES GENERALES
EN EL CONSTITUCIONALISMO PROVINCIAL**

por Pedro J. Frías

I. Estructura	367
II. Glosa de algunos valores.....	369
III. El preámbulo que subyace.....	370
IV. Principios y declaraciones	371
1. Textos constitucionales	371
2. Forma de Estado y de gobierno.....	371
3. Autonomía provincial	372
a) La división de trabajo.....	373
b) La intervención federal	374
c) Los establecimientos de utilidad nacional en provincia.....	375
d) La gestión internacional de intereses propios.....	376
e) La gestión interjurisdiccional: relaciones gubernamentales, tratados y regiones	377

f) La política concertada de ingresos	378
g) La participación de la provincia en la administración federal o interjurisdiccional.....	379
4. Vigencia del orden constitucional y defensa de la democracia	380
5. Cultos	381
a) La transición	381
b) La vexata quaestio.....	382
c) Libertad e igualdad de cultos.....	382
d) Libertad de conciencia.....	383
6. Límites	384
7. Indelegabilidad de funciones, responsabilidad y publicidad de los actos.....	385
8. Prelación de normas e inconstitucionalidad de oficio	385

CAPÍTULO XI

LOS DERECHOS Y DEBERES EN NUESTRO CONSTITUCIONALISMO SUBNACIONAL

por Antonio María Hernández

I. Los derechos	387
1. Las fuentes nacionales e internacionales de los derechos humanos .	387
2. El sistema jurídico federal y regional americano de protección de los derechos humanos	389
3. La armonía de los derechos de las Constituciones provinciales y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires con la Constitución Nacional	393
4. Consideración sintética de las generaciones de derechos reco- nocidos	394
5. Lo específico del constitucionalismo subnacional en las siguien- tes materias.....	398
a) Libertad civil	398
b) Igualdad	400
c) Derechos y libertades en relación inmediata con las personas	401
II. Los deberes	413
III. La real vigencia de los derechos y deberes	415

ATRIBUCIONES DE LAS PROVINCIAS EN MATERIA DE DECLARACIONES, DERECHOS Y GARANTÍAS

por Guillermo E. Barrera Buteler

I. Las declaraciones, derechos y garantías de la constitución nacional y de las constituciones provinciales	417
II. ¿Pueden las provincias incluir normas sobre declaraciones, derechos y garantías en sus constituciones?	420
III. ¿Es necesario o conveniente que las constituciones provinciales incluyan normas sobre declaraciones, derechos y garantías?	421
IV. Extensión de los poderes de las provincias en materia de declaraciones, derechos y garantías	424
V. Eficacia de las declaraciones, derechos y garantías “originales” del constitucionalismo provincial.....	427
VI. Conclusiones.....	430

CAPÍTULO XII

DERECHOS POLÍTICOS

por Guillermo E. Barrera Buteler

I. Introducción	431
II. La autonomía institucional de las provincias y los derechos políticos	432
III. Diversidad de regímenes y organismos electorales en el estado federal.	434
IV. El principio de soberanía del pueblo	438
V. El derecho a la participación política	439
VI. El sufragio.....	440
1. Voto universal.....	441
2. Voto igual	443
3. Voto secreto	443
4. Voto obligatorio.....	444
VII. El derecho a ser elegido.....	445
VIII. Sistemas electorales	447
1. Sistemas para la elección de órganos ejecutivos.....	448

2. Sistemas para la elección de órganos legislativos y cuerpos colegiados	451
IX. Partidos políticos	455
1. Selección de candidatos a cargos públicos electivos.....	457
2. Monopolio de candidaturas y titularidad de las bancas.....	458
3. Partidos nacionales, de distrito, provinciales y municipales	461
X. Institutos de democracia semidirecta	463
1. Iniciativa popular.....	465
2. Consulta popular	466
3. Referéndum popular	467
4. Revocatoria popular de mandatos.....	467

CAPÍTULO XIII

GARANTÍAS

por Arturo H. Iturrez

.....	469
-------	-----

GARANTÍAS INSTITUCIONALES. HÁBEAS CORPUS. AMPARO. HÁBEAS DATA. AMPARO POR MORA

por Alberto R. Zarza Mensaque

I. El hábeas corpus	477
II. La acción de amparo.....	482
III. Amparo protector de los derechos de incidencia colectiva.....	493
IV. Hábeas data	497
V. Amparo por mora de la administración	501

CAPÍTULO XIV
EL PODER LEGISLATIVO PROVINCIAL

por Alberto R. Zarza Mensaque

I. Introducción	509
1. Las funciones de los parlamentos en los sistemas democráticos..	512
2. Sistema unicameral o bicameral	516
3. Breve reseña de la organización de la Legislatura cordobesa, según su Constitución	518
II. La legislatura unicameral	522
1. Forma de elección, base de su organización	522
2. Integración de la Legislatura de la provincia de Córdoba.....	523
3. Suplentes. Incorporación.....	523
4. Suplencia temporaria	524
5. Requisitos de elegibilidad.....	525
6. Duración de los mandatos.....	526
7. Presidencia de la Legislatura	526
8. Inhabilidades.....	527
9. Incompatibilidades.....	527
10. Prohibiciones	529
11. Inmunidad de opinión.....	529
12. Prerrogativas de los candidatos.....	530
13. Remuneraciones.....	531
14. Juez de las elecciones (art. 92).....	531
15. Juramento	532
III. El Senado en las provincias bicamerales	532
1. Bases de su organización	532
2. Requisitos de elegibilidad de los senadores	533
IV. Derecho parlamentario	533
1. Concepto	533
2. Quórum.....	534
3. Publicidad.....	534
4. Sesiones ordinarias.....	534

5. Apertura y cierre de las sesiones.....	536
6. Facultades disciplinarias (art. 99).....	536
7. Sanciones.....	537
8. Presencia de los ministros.....	537
9. Informes.....	538
10. Comisiones de investigación.....	539
V. Atribuciones del Poder Legislativo	540
VI. Formación y sanción de las leyes.....	547
VII. Juicio político.....	551

CAPÍTULO XV

EL PODER EJECUTIVO PROVINCIAL

por Luis Cordeiro Pinto

I. Introducción	559
II. Poder Ejecutivo	560
1. Naturaleza y duración.....	560
2. Atribuciones.....	569
3. Ministros	579
4. Competencia.....	580
5. Órganos de control	581
a) Fiscal de Estado.....	581
b) Contaduría General de la provincia.....	582
6. Administración Pública	583
III. Delegación	583
IV. Responsabilidad de los funcionarios	584
V. Publicidad de los actos.....	584
VI. Derecho de peticionar	585
VII. Economía y finanzas	585
VIII. Servicios públicos.....	586
IX. Administración pública propiamente dicha	586

X. Tribunal de cuentas	590
1. Atribuciones.....	591

CAPÍTULO XVI

EL PODER JUDICIAL PROVINCIAL

por Ricardo A. Vergara

I. Introducción	593
II. Poder judicial y derecho público provincial.....	594
III. La función jurisdiccional y la división de poderes	595
IV. La independencia del poder judicial	596
1. La independencia orgánica.....	596
2. La independencia funcional.....	599
a) La imparcialidad	600
b) La inamovilidad	601
c) La irreductibilidad o intangibilidad de las remuneraciones..	603
d) Inmunidades.....	605
V. Designación de magistrados y funcionarios.....	605
1. Designación de miembros de cortes o superiores tribunales, fiscales o procuradores generales	607
2. Designación de magistrados inferiores y miembros del Ministerio Público	608
3. Los consejos de la magistratura. Integración y funciones	610
a) Integración	610
b) Funciones	611
VI. Tribunales superiores o cortes de justicia	612
1. Composición.....	612
2. Competencia y atribuciones	613
a) Competencias	614
b) Atribuciones	619
VII. Justicia de paz	623
1. Competencias.....	624
2. Sistemas de designación	624

3. Sistemas de remoción	625
VIII. Ministerio público.....	626
1. Introducción	626
2. El Ministerio Público en el derecho público provincial.....	626
3. Integración.....	627
4. Duración del mandato	628
5. Funciones.....	628
IX. Conclusión.....	631

JURADO DE ENJUICIAMIENTO

por Ricardo A. Vergara

I. Introducción	632
II. La responsabilidad de los funcionarios y magistrados del poder judicial	633
1. Responsabilidad civil	633
2. Responsabilidad penal	634
3. Responsabilidad administrativa	635
4. Responsabilidad política	635
a) Fundamentos.....	635
b) Instrumentos para su determinación.....	637
III. Jurado de enjuiciamiento	641
1. Funcionarios que comprende	642
2. Causales.....	642
a) Comisión de delitos comunes	643
b) Mal desempeño	643
c) Falta o negligencia grave	643
d) Desconocimiento inexcusable del derecho	644
e) Inhabilidad física o psíquica	644
f) Morosidad.....	645
3. Integración y procedimiento.....	645
IV. Conclusiones.....	650

CAPÍTULO XVII
ÓRGANOS DE CONTROL Y AUXILIARES

por Armando Mayor

PRIMERA PARTE

El control y la participación

I. Los órganos de control y auxiliares	651
1. Presentación.....	651
2. Fundamentos axiológicos y constitucionales	652
II. Los órganos de control: origen, evolución y perspectivas	653
1. La tríada clásica	653
2. Los órganos de control externos e internos	653
3. Los controles horizontales y verticales	654
III. Los órganos auxiliares	655

SEGUNDA PARTE

Control de la hacienda pública

I. Sistemas en el derecho comparado y en el derecho público provincial	655
II. Tribunales de cuentas.....	657
1. Principios generales.....	657
a) Caracterización	657
b) Naturaleza jurídica	657
c) Autonomía, independencia e imparcialidad	658
2. Recepción en el derecho público provincial.....	659
a) Recepción normativa.....	659
b) Ubicación institucional	661
c) Integración, composición, designación y duración en funciones	661
d) Funcionamiento y organización interna.....	673
e) Funciones y atribuciones	673

3. Los tribunales de cuentas y el control. Análisis de sus principales funciones y atribuciones.....	677
a) Justificación metodológica.....	677
b) El control de los tribunales de cuentas.....	678
c) El control de gestión.....	680
d) Función de revisión de la cuenta general de ejercicio	683
e) Función de control previo (análisis, visación y observación)	687
f) Función de auditoría externa	691
g) Función jurisdiccional (juicios de cuentas y de responsabilidad)	695
III. Contadurías generales.....	698
1. Principios generales.....	698
a) Caracterización	698
b) Recepción normativa.....	699
c) Denominación	699
d) Ubicación institucional	700
2. Composición, integración, designación, duración y remoción	700
a) Designación.....	700
b) Duración y remoción.....	702
c) Funciones	704
IV. Tesorerías generales.....	706
1. Principios generales.....	706
a) Caracterización	706
b) Recepción normativa	706
c) Ubicación institucional	707
d) Denominación	707
2. Composición, integración, designación, duración y remoción	707
a) Designación.....	707
b) Duración y remoción.....	708
c) Funciones	709
V. Auditorías y sindicaturas generales	714
1. El sistema de auditoría y sindicatura	714
a) Diversos sistemas de control de la hacienda. Remisión	714
b) Antecedentes	714
2. La Auditoría General en el derecho público provincial.....	717
a) Marco conceptual.....	717
b) Ubicación constitucional y perfil institucional	717

c) Composición, integración, designación y duración en funciones	719
d) Funcionamiento.....	722
e) Funciones	724
f) Facultades y atribuciones.....	725
3. La Sindicatura General en el derecho público provincial.....	727
a) Principios generales	727
b) Composición, integración, designación y remoción.....	729
c) Funciones	730
d) Facultades	732

TERCERA PARTE

Control de la legalidad administrativa

I. Fiscalía de estado	734
1. Principios generales.....	734
a) Caracterización	734
b) Antecedentes y evolución histórica	734
c) El problema del perfil institucional.....	735
2. Recepción en el derecho público provincial.....	736
a) Recepción normativa.....	736
b) Ubicación institucional.....	737
c) Composición, integración, designación y duración en funciones	739
d) Funciones y atribuciones	750
e) Autonomía funcional.....	755
3. Conclusiones.....	755
II. Fiscalía de investigaciones administrativas	756
1. Principios generales.....	756
a) Caracterización	756
b) Antecedentes	756
2. Recepción en el derecho público provincial.....	757
a) Recepción normativa.....	757
b) Ubicación institucional.....	758
c) Composición, integración, elección y duración en funciones	758
d) Funciones	760

CUARTA PARTE

Defensor del Pueblo

I. Principios generales.....	764
1. Caracterización.....	764
2. Antecedentes y evolución histórica.....	765
a) En el derecho comparado	765
b) A nivel nacional.....	767
c) Recepción de la figura a nivel subnacional en el derecho comparado	767
3. Autonomía o dependencia funcional.....	788
II. Recepción en el derecho público provincial.....	768
1. Recepción normativa	768
a) A nivel provincial	768
b) A nivel subprovincial.....	769
2. Caracterización y ubicación institucional.....	769
a) Caracterización institucional	769
b) Ubicación institucional	770
3. Designación, requisitos, duración en el cargo, remoción.....	770
a) Designación.....	770
b) Requisitos de elegibilidad	772
c) Inhabilidades e incompatibilidades	773
d) Duración en el cargo	773
e) Reelección	774
f) Remoción	774
5. Funciones.....	778
a) Función de control, investigación y supervisión.....	779
b) Función de defensa de los derechos e intereses.....	779
c) Función promocional de cambios	779
6. Facultades.....	780
a) Facultades preventivas.....	780
b) Facultades reparadoras.....	781
c) La legitimación para actuar en juicio.....	782
7. Formas y procedimientos de actuación.....	784
a) Principios de procedimiento	784
b) Inicio de actuaciones	784

c) Quejas, denuncias y reclamos	785
d) Deberes de información y comunicación	785
e) Medidas y acciones.....	785
f) Informes	786

QUINTA PARTE

Órganos auxiliares

I. Consejos económicos y sociales.....	787
1. Principios generales.....	787
a) Caracterización	787
b) Misiones	787
c) Fundamentos	789
d) Antecedentes	791
e) Modelos	793
2. Recepción en el derecho público provincial.....	793
a) Recepción normativa	793
b) Ubicación institucional	795
c) Composición e integración	795
d) Atribuciones	797
e) Facultades	799
II. Consejos de partidos políticos.....	804
1. Principios generales.....	804
a) Presupuestos teóricos y caracterización	804
b) Naturaleza y caracterización institucional	805
2. Recepción en el derecho público provincial	806
a) Recepción normativa	806
b) Integración	807
c) Funciones	807
d) Facultades	809
e) Pautas de funcionamiento.....	809

SEXTA PARTE

Bibliografía

I. General	810
II. Sobre control de la hacienda pública	811

III. Sobre fiscalía de estado y fiscalía de investigaciones administrativas..	812
IV. Sobre defensor del pueblo	812
V. Sobre consejos económicos sociales.....	812
VI. Sobre consejo de partidos políticos	813

CAPÍTULO XVIII

LA CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES

por Antonio María Hernández

I. Buenos Aires y el país. Síntesis histórica	815
II. El régimen municipal de Buenos Aires antes de la Reforma Constitucional de 1994	825
1. Leyes orgánicas.....	825
2. Proyectos legislativos de reforma	827
III. La Reforma Constitucional de 1994 y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Los antecedentes de las normas constitucionales.....	828
IV. EL Nuevo régimen constitucional de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	836
1. La sanción del art. 129.....	836
2. La naturaleza de ciudad-estado de Buenos Aires	837
3. Diferencia con las provincias y municipios.....	839
4. Régimen de gobierno autónomo	845
5. El Estatuto Organizativo.....	846
6. La ley 24.588 de garantías	851
7. La restricción de la autonomía producida por las leyes 24.588 y 24.620 y la necesidad de modificación de la primera de ellas	856
8. La ley 24.620.....	861
9. El jefe de gobierno	864
10. Facultades propias de legislación.....	865
11. Facultades propias de jurisdicción.....	867
12. Administración	869
13. La representación de la ciudad en el Congreso de la Nación	869
14. La coparticipación impositiva	870
15. La integración regional	871
16. Los convenios internacionales.....	873

17. Dominio originario de los recursos naturales	873
18. Organismos de seguridad social y otras facultades concurrentes	874
19. Intervención federal	875
20. Hacia la autonomía plena de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires en cumplimiento de la Constitución Nacional.....	876

METRÓPOLI Y PAÍS: UNA RELACIÓN A EQUILIBRAR

por Pedro J. Frías

I. El desequilibrio argentino	878
II. Esa concentración no es inocente	879
III. Una lectura social.....	880
IV. Presupuestos de equidad	881
V. La igualdad fiscal	882
VI. Conjugar equitativamente las prioridades	882
VII. Conclusiones.....	883
Currículum vitae de los autores.....	885